

ANEXO 1.1

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620250122000144

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de livros didáticos complementares de Língua Inglesa para a rede municipal de ensino de Milhã-CE tem como principal objetivo suprir a carência de materiais atualizados e adequados que promovam o ensino eficiente do idioma desde os primeiros anos escolares. Esta necessidade surge na perspectiva do interesse público, visando ao cumprimento das diretrizes educacionais locais e nacionais que destacam a importância da alfabetização em uma segunda língua, especialmente o inglês, que é reconhecido globalmente como um idioma de comunicação internacional.

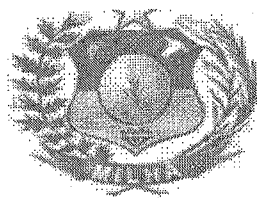
Atualmente, os recursos disponíveis para o ensino de inglês na Educação Infantil e nos Anos Iniciais são insuficientes para atender às necessidades pedagógicas e metodológicas exigidas pelo cenário educacional moderno. Este problema é agravado pela falta de integração de recursos físicos e digitais, o que limita a capacidade dos alunos em engajar e interagir com o conteúdo de forma dinâmica e eficaz.

A aquisição proposta alinha-se com o Plano Municipal de Educação e responde a um clamor social pela melhoria da qualidade do ensino, representando um investimento estratégico no futuro das crianças do município. Além disso, a contratação destes materiais contribui para a redução das desigualdades sociais, ao garantir que todos os alunos da rede pública tenham acesso a recursos de qualidade, preparando-os para as demandas do mundo globalizado.

Portanto, esta contratação é essencial para a promoção de uma educação inclusiva e para o desenvolvimento sustentável do município, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021. Este investimento busca assegurar que os alunos tenham condições de aprendizado equivalentes às de grandes centros urbanos, garantindo o pleno exercício do direito à educação de qualidade.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	SIDNEY WELLINGTON ALVES DE SOUZA



3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamentada na necessidade de se garantir a escolha da solução mais adequada para a aquisição dos livros didáticos complementares de Língua Inglesa, destinados aos segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais. Esses requisitos devem prever critérios e práticas de sustentabilidade, em conformidade com as leis e regulamentações específicas, além de assegurar padrões mínimos de qualidade e desempenho dos materiais adquiridos.

- **Requisitos Gerais:**
 - Os livros deverão ser adequados ao ensino de Língua Inglesa nos segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais.
 - Devem ser compatíveis com as diretrizes e objetivos do Plano Municipal de Educação de Milhã-CE.
 - Os materiais devem incorporar elementos que facilitem tanto o ensino presencial quanto remoto, como áudios acessíveis via QRCode.
- **Requisitos Legais:**
 - Conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e demais legislações aplicáveis.
 - Atendimento às normas de qualidade e segurança estabelecidas para materiais didáticos.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
 - Preferência por materiais recicláveis ou de fontes sustentáveis na produção dos livros.
 - Incorporação de recursos que promovam a eficiência no uso dos livros, como plataformas de leitura digital.
- **Requisitos da Contratação:**
 - Os materiais devem ser entregues em até 60 dias após a assinatura do contrato, garantindo distribuição e utilização no início do período letivo.
 - A contratação deve prever a entrega dos livros nas condições e prazos acordados, conforme especificado no contrato.
 - O fornecedor deverá assegurar assistência técnica e qualquer necessidade de reposição de material em caso de defeitos.

Concluindo, os requisitos necessários à contratação incluem a adequação dos livros ao processo educacional pretendido, atendimento às normativas legais e padrões de qualidade, alinhamento com políticas de sustentabilidade, e previsões contratuais que garantam efetiva entrega e suporte técnico. Todos os requisitos são essenciais à licitação, resguardando, porém, a competitividade do processo ao evitar especificações excessivas.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado é fundamental para identificar as opções disponíveis para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa destinados à rede municipal de ensino de Milhã-CE. Foram consideradas as seguintes soluções de contratação:

- Contratação direta com o fornecedor: Envolve negociações diretamente com editoras ou distribuidoras de material didático, permitindo personalização do pedido e prazos de entrega mais ajustáveis.
- Contratação através de terceirização: Consiste em utilizar intermediários que facilitem a gestão da compra e distribuição dos materiais, podendo oferecer expertise logística.
- Adesão a atas de registro de preço: Permite a integração em registros existentes, aproveitando economias de escala e condições de preços mais competitivas.
- Participação em consórcios de compras: União com outros municípios ou entidades para formação de volume de compra significativo visando à obtenção de condições mais vantajosas.

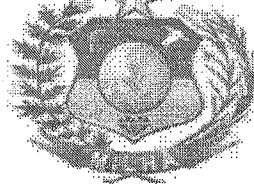
Avaliação da solução mais adequada:

- Após análise das opções, concluiu-se que a adoção do sistema de registro de preços é a solução mais adequada. Esse método oferece flexibilidade e controle sobre as quantidades adquiridas ao longo do tempo, sem obrigatoriedade de compra imediata, alinhando-se ao planejamento orçamentário do município.
- O registro de preços também facilita o acompanhamento e a atualização dos valores do mercado, preservando a economicidade e promovendo a eficiência na gestão dos recursos públicos destinados à educação.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa para os segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais da rede municipal de ensino de Milhã-CE envolve a aquisição de materiais que não apenas atendam às necessidades educacionais, mas que também incorporem tecnologias digitais para potencializar o ensino e a aprendizagem. A seguir, são detalhados os aspectos principais dessa solução:

- **Objetivo Geral:** Fornecer livros didáticos de alta qualidade, que respeitem as diretrizes pedagógicas estabelecidas pelo município, aprimorando o aprendizado da Língua Inglesa desde os primeiros anos escolares.
- **Conteúdo e Estrutura:** Os livros da série "WINGS - STUDENT'S BOOK" foram selecionados por sua abordagem pedagógica moderna, integrando elementos físicos e digitais como áudios e plataformas de leitura digital acessíveis via QRCode, o que favorece a aprendizagem ativa e interativa.
- **Especificações Técnicas:** Os materiais possuem especificações precisas quanto ao tamanho e ao tipo de papel utilizado, garantindo durabilidade e facilidade de manuseio por crianças. Cada volume inclui páginas cartonadas e adesivos, que aumentam a interatividade e o engajamento dos alunos.
- **Alinhamento com Contextos Pandêmicos:** Considerando os desafios impostos pela pandemia da COVID-19, a escolha de materiais com recursos digitais permite a adaptação para usos presenciais e remotos, mantendo a continuidade educacional independentemente do formato de ensino (presencial ou híbrido).
- **Compatibilidade e Tecnologia:** A inclusão de áudios e plataformas digitais promove uma diversidade de métodos de aprendizagem que atende a diferentes



diretrizes de melhoria da qualidade do ensino e ampliação do acesso ao ensino de línguas estrangeiras.

- Promover a inclusão educacional, garantindo que todos os alunos da rede municipal de ensino tenham acesso a materiais didáticos de qualidade, possibilitando um aprendizado eficaz da língua inglesa desde os primeiros anos escolares.
- Otimizar o uso dos recursos públicos por meio da adoção do sistema de registro de preços, promovendo a economicidade e eficiência na gestão e contratação dos materiais didáticos.
- Facilitar a utilização e interação dos alunos com recursos educacionais modernos, disponibilizando materiais que incorporem recursos digitais, como áudios via QRCode, alinhando-se com as melhores práticas educacionais contemporâneas e com os desafios impostos pela pandemia de COVID-19.
- Aumentar a competitividade dos alunos no contexto educacional global, preparando-os para oportunidades futuras e destacando a importância do ensino da língua inglesa desde cedo.
- Implantar um sistema de distribuição e armazenamento eficaz que permite que os livros cheguem às escolas nas condições adequadas e dentro do prazo, para maximizar o uso logo no início do período letivo.

11. Providências a serem adotadas

- Realizar a ampla pesquisa de mercado para identificar fornecedores potenciais que ofereçam os livros didáticos dentro das especificações exigidas e em conformidade com os valores de referência.
- Elaborar minuta do edital de licitação e do contrato, assegurando que todos os requisitos legais, técnicos e econômicos estejam contemplados, conforme a Lei 14.133/2021.
- Obter a aprovação da minuta do edital e do contrato junto aos órgãos de controle interno e jurídico da Administração para garantir conformidade legal e evitar riscos de impugnações.
- Organizar reuniões de esclarecimento com as áreas envolvidas, como a área educacional e de logística, para garantir que todos os aspectos da aquisição e distribuição dos livros sejam devidamente coordenados.
- Planejar a logística de distribuição dos livros aos centros de ensino, em alinhamento com o calendário escolar, assegurando que todos os alunos e professores recebam os materiais a tempo.
- Estabelecer um cronograma detalhado de atividades, desde a publicação do edital até a finalização da distribuição dos livros, garantindo o cumprimento dos prazos estipulados.
- Designar responsáveis pela fiscalização do cumprimento do contrato, assegurando que os livros sejam entregues conforme especificado e em boas

7

condições.

- Preparar relatórios de acompanhamento e avaliação de todo o processo de contratação e execução, para identificar possíveis melhorias e aprender com a experiência.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de adotar o sistema de registro de preços para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa está fundamentada na busca pela economicidade e eficiência na gestão dos recursos públicos, conforme estabelecido na Lei 14.133/2021. A opção por essa modalidade considera os seguintes aspectos:

- A flexibilidade do sistema de registro de preços permite que a administração adapte-se às variações de demanda, uma vez que possibilita a aquisição de produtos conforme a necessidade, evitando o excesso de estoque e minimizando riscos de desperdício.
- A capacidade de manutenção de preços competitivos durante o período de vigência da ata, proporcionando à administração a possibilidade de benefícios decorrentes de economias de escala e negociação de melhor preço com fornecedores em cenários de grande volume.
- A previsão de atualização periódica dos preços conforme o artigo 82 da Lei 14.133/2021, que permite ajustes alinhados ao mercado, assegurando a economicidade e mantendo a competitividade durante a vigência da ata.
- A possibilidade de realização de nova licitação específica durante a vigência da ata, caso se identifiquem condições mais vantajosas, conforme o artigo 83 da mesma lei, mantendo assim a busca contínua por melhores condições contratuais.
- A segurança jurídica conferida pelo sistema, uma vez que estabelece o compromisso dos fornecedores em atender as condições estipuladas no edital, sem obrigar a administração a efetuar a compra até que a necessidade seja confirmada.

Em suma, a adoção do registro de preços é a escolha mais vantajosa para garantir a economicidade, eficiência e flexibilidade necessárias ao processo de aquisição dos livros didáticos, atendendo ao princípio do planejamento estratégico e ao maximizar o uso dos recursos disponíveis em conformidade com a Lei 14.133/2021.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

- A Lei 14.133/2021 estabelece que, de forma geral, a participação de empresas em consórcio é permitida em licitações, desde que observadas as disposições pertinentes, com o objetivo de ampliar a competitividade e atender às necessidades da administração pública.
- No entanto, o art. 15 da Lei 14.133/2021 enfatiza que a participação em consórcio

deve ser bem fundamentada no edital de licitação e justificada do ponto de vista técnico e econômico, considerando o interesse público.

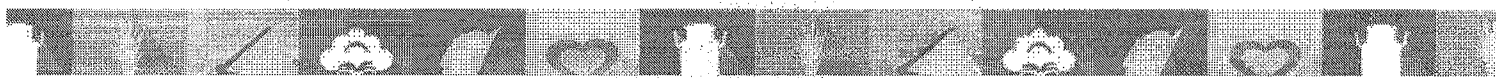
- A possibilidade de vedação ou limitação da participação em consórcio pode estar ligada a fatores como a natureza e complexidade do objeto a ser contratado, questão que deve ser analisada caso a caso e devidamente justificada.
- Para este processo específico de aquisição de livros didáticos complementares, a vedação à participação em consórcio está fundamentada na análise técnica que demonstra que a contratação é suficientemente atendida por empresas individualmente, sem necessidade de agrupamento de competências que um consórcio poderia proporcionar.
- Essa restrição tem como objetivo evitar a concentração de mercado e assegurar uma competição justa entre as empresas interessadas, conforme os princípios da igualdade e competitividade estabelecidos no art. 5º da Lei 14.133/2021.
- A decisão de vedar a participação de consórcios também considera as características do mercado de livros didáticos, onde a individualização das propostas tendem a promover economia de escala e melhores condições de preços para a administração pública.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Em conformidade com a Lei 14.133/2021, a análise de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras é um componente essencial na fase de planejamento de contratações públicas. O objetivo é assegurar que as atividades decorrentes da contratação não causem danos ao meio ambiente e que sejam promovidas práticas de sustentabilidade. As medidas a seguir visam mitigar eventuais impactos associados à aquisição de livros didáticos complementares:

- Adotar práticas de logística reversa e reciclagem para embalagens e materiais não utilizados, garantindo que sejam adequadamente descartados ou reutilizados.
- Incentivar o uso de materiais das publicações que sejam provenientes de fontes sustentáveis e certificadas, para minimizar impactos sobre os recursos naturais.
- Monitorar e avaliar continuamente as práticas ambientais adotadas pelo fornecedor dos livros, assegurando conformidade com as legislações vigentes e com as diretrizes de desenvolvimento sustentável.
- Promover campanhas de educação e conscientização ambiental entre os estudantes e educadores, integrando o uso dos livros didáticos com atividades de responsabilidade ecológica e social.
- Estabelecer critérios de avaliação ambiental para os fornecedores, priorizando aqueles que comprovem práticas sustentáveis e reduções efetivas de impacto ambiental na produção dos materiais didáticos.

Desta forma, a administração pública visa alinhar a contratação ao desenvolvimento nacional sustentável, conforme previsto na legislação, reafirmando o compromisso



com a proteção ambiental e a eficiência na gestão dos recursos públicos.

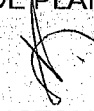
15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise criteriosa de todos os elementos que compõem o Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa para a rede municipal de ensino de Milhã-CE é viável e razoável, conforme os critérios estabelecidos pela Lei 14.133/2021.

- 1. **Alinhamento com o Interesse Público:** A contratação atende ao interesse público ao promover a educação de qualidade e inclusão social, alinhando-se tanto ao Plano Municipal de Educação quanto às diretrizes do Programa Nacional do Livro e do Material Didático (PNLD).
- 2. **Compatibilidade com o Planejamento e Orçamento:** A aquisição foi devidamente planejada e compatibilizada com o orçamento disponível, respeitando as disposições do artigo 18 da Lei 14.133/2021, o que assegura seu alinhamento com o planejamento estratégico do município.
- 3. **Eficiência e Economicidade:** A adoção do sistema de registro de preços, conforme permitido pela Lei 14.133/2021, contribui para garantir economicidade e melhor utilização dos recursos públicos, ao permitir ajustes e flexibilizações decorrentes da demanda efetiva.
- 4. **Impacto Educacional Positivo:** A incorporação de materiais didáticos modernos e integrados a recursos digitais potencializa o processo de ensino-aprendizagem, preparando alunos e professores para os desafios contemporâneos e ampliando as oportunidades educacionais dos discentes.
- 5. **Consideração de Aspectos Jurídicos:** A contratação respeita os princípios e requisitos estabelecidos pela Lei 14.133/2021, inclusive no que tange à publicidade, impessoalidade, e economicidade, aspectos fundamentais para a transparência e legitimidade do processo.
- 6. **Conclusão:** Com base na análise supracitada, conclui-se que a contratação é não só viável e necessária para atender às demandas educacionais do município de Milhã-CE, mas também razoável, tendo em vista os benefícios educacionais e sociais que propiciará aos alunos e professores.

Milhã / CE, 24 de Março de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO


SIDNEY WELLINGTON ALVES DE SOUZA
PRESIDENTE

Prefeitura Municipal de Milhã
Av. Pedro José de Oliveira, 406, Centro - Milhã/CE
CEP: 63635-000 - CNPJ: 06.741.565/0001-06